

тельных и медицинских учреждениях в рамках реализации полномочий по расширению рынка сбыта сельхозпродукции.

Анализируя представленную выше иерархию векторов развития округа, следует отметить доминирующую позицию социальной составляющей развития над экономической. Это объяснимо внесением соответствующих изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, в результате которых возможности экономической деятельности муниципалитетов существенно сокращены, а именно [1, с. 33 – 36]:

1. Если раньше органам местного самоуправления вменялось в обязанность заниматься комплексным социально-экономическим развитием, то теперь их полномочия ограничиваются только принятием соответствующих планов и программ.

2. Если раньше этим органам делегировались полномочия по координации деятельности предприятий, не находящихся в муниципальной собственности, в области комплексного развития, то теперь эта позиция законом не предусматривается.

Нельзя не отметить и тот факт, что, несмотря на принятие «усовершенствованных» законов в области местного самоуправления, остается нерешенной проблема внутренних противоречий нормативных положений, регулирующих механизм реализации полномочий органов местного самоуправления, и как частное последствие – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Любая неясность в данном деле оборачивается нерешенными проблемами населения и дополнительной нагрузкой, не свойственной для муниципальной власти.

Список литературы

1. Дитятковский М. Ю. Формы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 2. с. 33–36.

Н. Е. Бабинцева, Л. Н. Боронина

ФОНД МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Впервые понятие монопрофильного города упоминается в «Перечне монопрофильных городов и других населенных пунктов с критической ситуацией в сфере занятости», утвержденном Министерством труда и Министерством экономического развития России в 1999 г. В качестве основных критериев здесь значатся: доля продукции монопрофильного предприятия в продукции промышленности поселения более 50 %; доля занятых в монопрофильном производстве более 25 % от общего количества занятых в экономике [1].

По данным научно-методического центра «Города России», к моно-поселениям отнесены не менее 500 из 1097 городов и 1200 из 1864 поселков городского типа в Российской Федерации. К этой же группе относятся около 400 мелких поселков, не имеющих статуса поселка городского типа (с числом жителей, как правило, менее 3 тыс. чел.), в которых население занято несельскохозяйственной деятельностью. В таких населенных пунктах проживает около 16 млн чел. Если учесть, что число городов в России сегодня равно 1097, то моногорода составляют от 43 % до 46 % от общей численности городов России (по данным НМЦ «Города России»). Таким образом, перефразируя вышесказанное, можно назвать Россию не просто «страной городов», а «страной моногородов» [2].

Моногорода расположены практически во всех частях территории страны, хотя их распределение весьма неравномерно. Традиционными территориями размещения моногородов является промышленный пояс развития, включающий, в первую очередь, регионы Урала (Краснотурьинск, Каменск-Уральский, Верхняя Салда, Верхняя Пышма в Свердловской области, Миасс, Магнитогорск, Белорецк в Челябинской области) и юга Сибири (Междуреченск, Черногорск в Кемеровской области, Шелехов в Иркутской области, Саяногорск в Республике Хакасия и др.). В этих регионах расположены наименее благополучные в социальном отношении моногорода металлургии и машиностроения.

На территории поселений функционирует более 900 градообразующих предприятий, которые производят около 30 % всего объема промышленной продукции страны. 64 % общего количества указанных предприятий, на которых занято более 81 % работников градообразующих предприятий, относятся к отраслям лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроению, пищевой и топливной промышленности. Примерно 50 городов представляют нефтегазовую отрасль, еще около 50 образованы металлургическими предприятиями, 30 – угольную промышленность, 20 – электроэнергетику. Совокупный продукт монопрофильных городов составляет около 40 % валового регионального продукта регионов России [3].

Моногород характеризуется особыми социально-экономическими условиями и факторами развития. Наиболее сложная ситуация сложилась в моногородах с одним градообразующим предприятием, а также в моногородах с градообразующими предприятиями, связанными в одну технологическую цепочку. Полифункциональные моногорода имеют больше возможностей для диверсификации деятельности, перспектив развития. Они обычно создавались как города-спутники при крупных городах. Выделенные группы моногородов существенно отличаются по видам деятельности, отраслевой направленности, уровню состояния производственно-технологического предприятий, кадровому потенциалу.

В Свердловской области 18 городов, которые имеют статус как монопрофильного города. Административным центром Северного округа Свердловской области является город Краснотурьинск. Еще сравнительно недавно Краснотурьинск успешно выполнял роль промышленного и культурного центра Уральского Севера. В сравнении с соседними городами было заметно более благополучное положение Краснотурьинска. Даже статус монопрофильного города длительное время имел позитивный смысл, что связалось с деятельностью основного градообразующего предприятия – Богословского алюминиевого завода (БАЗ). Переломными моментами в истории города можно считать 2009–2010 гг., когда начали обостряться проблемы на БАЗе, на долю которого и в 2010 г. приходилось 92 % объема промышленной продукции города. БАЗ оставался и основным плательщиком местного бюджета (38 % от суммы налоговых и неналоговых доходов). Значительные расходы на поддержание социальной сферы стали критичными для предприятия, обеспечивать эти расходы становится нечем.

Сегодня ситуация в городском округе складывается почти парадоксальная. В городе работают крупные и средние предприятия, входящие в крупнейшие горно-металлургические холдинги. Имея огромный социальный и финансовый капитал, холдинговые компании могут являться сильным инвестиционным игроком на промышленном рынке Краснотурьинска. Однако этого не происходит. Основной отток денежных средств приходится на городские округа, в которых находятся головные предприятия, финансирование Краснотурьинска резко сокращается. С каждым годом социальное самочувствие, социальная политика ухудшается, в связи, с чем возникают новые социальные проблемы – снижение численности населения, увеличение количества безработных, снижение уровня жизни населения.

Улучшение жизни города зависит от совокупных усилий власти и населения, от эффективности формирования и реализации механизма социального партнерства власти и населения с учетом территориальных условий и специфики. При этом возникает ряд важных вопросов: кто является наиболее активным участником в выстраивании диалога власти и общества; какие проблемы и потребности выходят на первый план и что оценивается как первоочередные и решаемые задачи; с чего начинаются преобразования, что может послужить стартовым механизмом для ускорения реформ; Как вовлечь достаточно инертное население в активную деятельность по решению проблем сообщества?

Существует множество подходов и моделей привлечения ресурсов для обеспечения активности граждан, и одним из эффективных инструментов привлечения инвестиций в социальную сферу и развития социальной активности населения стала модель фондов местных сообществ (ФМС), которую САФ Россия развивает и поддерживает в различных регионах России.

Проанализировав потенциал города, социальное самочувствие и выявив актуальные социально-экономические проблемы, становится ясно, что кроме активизации и использования интеллектуальных и профессиональных ресурсов граждан, необходимо создать также иные ресурсы для обеспечения их деятельности и ФМС является реальным механизмом формирования ресурсов для обеспечения активности граждан и реализации местных проектов. Создание ФМС города Краснотурьинска будет эффективной технологией активизации местного сообщества, развития социальной сферы и роста проектной культуры третьего сектора. Созданный фонд должен выступать организатором взаимодействия общества, власти и бизнеса с целью повышения качества жизни местного сообщества; формировать имущество и управлять им с целью поддержки социальных программ и проектов в ГО; укреплять системы социального партнерства; улучшение жизни местного сообщества, а значит и социального самочувствия.

Главная роль ФМС – это способность аккумулировать социальный капитал внутри своих сообществ и мобилизовать поддержку в форме человеческого капитала и помощи волонтеров в условиях, когда финансовых ресурсов становится недостаточно. Фонды стимулируют появление инновационных проектов и открывают новые горизонты местного развития, становясь катализатором активности населения. Одна из основных задач ФМС – это аккумулирование местных, а также привлечение внешних ресурсов на нужды местного сообщества и их распределение на конкурсной основе. Совет учредителей – высший руководящий орган фонда. Он обладает правом принятия и утверждения решений, связанных с жизнедеятельностью фонда. В него входят по одному представителю от учредителей. Совет учредителей делегирует часть своих полномочий попечительскому совету. Разделение полномочий чаще всего происходит «опытным путем» и несколько различается в разных фондах. Учредителями Фонда в Краснотурьинске могут стать ведущие организации и предприятия города.

Попечительский совет – стратегический орган в деятельности фонда. Попечительский совет осуществляет надзор за деятельностью организации, использованием средств организации (в том числе за целесообразностью их использования), соблюдением законодательства, а также представляет на рассмотрение совета учредителей долгосрочные программы деятельности организации. В отличие от совета учредителей, который обязан проводить встречи раз в год, попечительский совет проводит свои заседания не реже двух раз в год, а также может проводить и внеочередные проверки деятельности организации. К участию в попечительском совете обычно приглашаются руководители органов исполнительной и представительной власти высокого уровня, представители бизнеса и влиятельных общественных организаций. В Краснотурьинске в попечительский совет могут входить органы региональной власти (заместитель министра экономики СО, заместитель министра социальной политики СО, члены Колле-

гии министерства экономики СО, представитель с Администрации губернатора, члены Законодательного Собрания СО и Областной думы, Управляющий Северный округом, представитель МСУ), представители от местных предприятий, представители образовательных учреждений.

Правление организации является постоянно действующим коллегиальным органом. Именно правление занимается подготовкой годового отчета, определяет внутреннюю структуру органов организации и утверждает положение о них. К компетенции правления относятся все кадровые вопросы деятельности фонда, включая назначение директора, и правила внутреннего распорядка. Правление также утверждает административные расходы фонда. Но главная задача правления – распределение средств на конкурсной основе (то есть выполнение функции грантового комитета) и утверждение благотворительных программ организации. В состав правления могут входить представители учредителей и благотворителей, органов власти, эксперты.

Создание фонда происходит в несколько этапов. Основная задача первого этапа – создание инициативной группы, участники которой должны понимать идею модели фонда местного сообщества и разъяснять ее представителям власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Обычно проводятся встречи групп (по отдельности для каждой группы) с руководителями уже существующих фондов: исполнительным директором, членами правления и попечительского совета. Во время таких встреч разъясняются все непонятные вопросы и согласуются предложения по организации фонда на конкретной территории.

На втором этапе ведется разработка устава и привлекаются организации, которые должны войти в число учредителей фонда.

Третий этап создания фонда, который наступает после регистрации, – определение направлений финансирования, приоритетных для данной территории. Для этого принято проводить оценку состояния города, при необходимости – специальные исследования, чтобы выбранные цели были понятны местному сообществу и могли бы обеспечить получение финансирования со стороны бизнеса. Главная функция Фонда развития местного сообщества – финансовая поддержка социальных программ на определенной территории, поэтому успешная деятельность фонда зависит и от наличия финансовых ресурсов, от умения их привлекать и ими распорядиться. Средства необходимы и для создания грантового фонда, и на административные цели. Конкурсы грантов фонд организует либо самостоятельно, либо совместно с органами местного самоуправления. Поэтому одно из основных направлений деятельности фонда – привлечение средств из всех возможных источников. От того, как и насколько удачно будет осуществлен поиск средств, зависит репутация фонда.

Необходимо разработать точный план, по которому будет сформирован консолидированный бюджет фонда, описать все возможные источники

средств, описать всех возможных и потенциальных доноров – будущих друзей организации, согласовать поступление средств во времени. Идти на встречу с возможными донорами надо хорошо подготовившись: иметь на руках четкий план действий и перечень услуг, которые вы готовы предоставить, и заинтересовать возможных партнеров предложениями на перспективу сотрудничества. Желательно заранее представлять себе проект договора о сотрудничестве. В опыте работы крупных фондов местных сообществ как в России, так и за рубежом, встречается множество проверенных практик привлечения средств, однако в сельских сообществах далеко не каждая из них может быть использована. Но все же некоторые практики можно адаптировать и применить и на селе: именные пожертвования, анонимные пожертвования, пожертвования фирм и частных лиц и т. д.

Широко могут быть использованы благотворительные акции, помощь добровольцев, благотворительные выставки-продажи, благотворительные ужины и балы, аукционы, концерты, другие массовые мероприятия, сбор средств на рабочих местах или «от дома к дому», разработка и реализация различных благотворительных проектов, благотворительный телефон, сбор пожертвований через ящики-копилки и др. формы. Только изучив весь положительный опыт фандрайзинговой деятельности и проанализировав собственные возможности для их применения, руководство фонда сможет составить собственный план по сбору ресурсов, четко представить себе сроки его выполнения и возможные сложности в реализации задуманного.

Не менее важным условием на начальном этапе становления фонда является наличие средств на начальные административные расходы. Регистрация любой организации сопряжена с расходами: уплатой регистрационных сборов, подготовкой регистрационных, организационных и информационных документов, расходами на коммуникации, телефонную связь, транспортные затраты для поездок в регистрирующий орган, который нередко находится на достаточном расстоянии от сельской территории, и т. д. Где взять средства на административные расходы? Эти средства может выделить кто-нибудь из будущих доноров фонда, это могут быть средства будущих партнеров по реализации перспективных программ и т. д. Хорошо если в инициативной группе есть представители организации, которая войдет в состав учредителей и возьмет на себя расходы на первоначальном этапе становления.

Все работы в проекте начинаются после его рассмотрения Администрацией городского округа Краснотурьинск. Предполагаемая дата начала проекта – 10.06.2013; дата окончания проекта – 16.08.2013; общая продолжительность проекта – 50 дней. Основной статьей расходов является закупка оргтехники для Фонда – 75 000 руб. Общая стоимость проекта составляет 80 380 руб.

Список литературы

1. Любовный В. Я. Монопрофильные города в условиях кризиса: состояние, проблемы, возможности реабилитации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.macroeconomics.ru/MonoGoroda1.pdf> (дата обращения 21.01.2013).
2. Аналитический доклад о результатах выполнения проекта «Монопрофильные города и градообразующие предприятия». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://unioninvest.ru/city_mong.html (дата обращения 19.01.2013).
3. Рой О. М. Проблемы и перспективы модернизации российских моногородов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://innclub.info/wp-content/uploads/2012/03/рой.doc> (дата обращения 23.01.2013).

*О. И. Бажина*¹

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА АДМИНИСТРАЦИИ г. ПЕРМИ

Для обеспечения непрерывной сменяемости муниципального состава органов местного самоуправления, обеспечения их квалифицированными специалистами, с наименьшими затратами на включение в рабочий процесс кандидата на замещение вакантной должности муниципальной службы и в целях формирования и эффективного использования кадрового состава муниципальной службы города, в Перми был сформирован кадровый резерв администрации г. Перми.

Кадровый резерв – список лиц (муниципальных служащих и лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы), соответствующих квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы в администрации г. Перми, профессионально подготовленных к эффективному исполнению должностных обязанностей на муниципальной службе, сочетающих компетентность, ответственность, инициативность и профессиональный подход к исполнению служебных обязанностей [1, ст. 2 п. 2].

Формирование кадрового резерва осуществляется комиссией по результатам конкурса; распорядительный акт администрации г. Перми о проведении конкурса размещается на интернет-сайте г. Перми.

Кадровый резерв формируется для различных типовых групп должностей муниципальной службы, в соответствии с предъявляемыми к ним квалификационными требованиями: резерв управленческих кадров, кадровый резерв главной и ведущей групп должностей и кадровый резерв старшей, ведущей и младшей групп должностей.

¹ Научный руководитель – Комелькова Ю. В.